



Maniitsup Kommunea

Indstillinger

til

Struktur redegørelsen

Opdateret 27. februar 2006

Indledning

Kommunalbestyrelsen drøftede på sit møde i november 2005 strukturredegørelsen og hvorledes denne skulle behandles i Maniitsoq Kommune.

Kommunalbestyrelsen vedtog at godkende en tidsplan der indebar, at fagudvalg, fagforvaltninger, ledergruppe samt offentlige møder alle skulle afholdes inden udgangen af januar måned 2006. Herefter skulle sagen optages på kommunalbestyrelsesmøde der startede den 7. februar 2006.

Kommunalbestyrelsen vedtog endvidere at der skulle tages kontakt til Nuuk Kommune og Sisimiut Kommune for at sondere om de var positive omkring et samarbejde med Maniitsoq Kommune.

Der blev i november 2005 nedsat en administrativ arbejdsgruppe mellem Nuuk og Maniitsoq kommuner som fik til opgave at finde områder som kommunerne kunne samarbejde om.

Økonomiudvalget fra Nuuk Kommune besøgte Maniitsoq den 6. januar 2006, hvor de 2 økonomiudvalget holdt møde og her drøftedes samarbejdsrelationer de 2 kommuner imellem.

Borgmester, Kommunaldirektør og projektmedarbejder fra Sisimiut Kommune besøgte Maniitsoq 18. januar 2006, hvor de holdt møde med Økonomiudvalget. Her blev de 2 Kommuner enige om at udarbejde et udkast til en samarbejdsaftale.

Der blev forsøgt afholdt offentligt møde den 30 januar 2006, men på grund af for få fremmødte blev mødet udsat til den 8. februar 2006.

På mødet var der en markant holdning til at samarbejde/sammenlægning skal være mod Sisimiut og ikke mod Nuuk.

Kommunalbestyrelsen vedtog på sit møde den 9. februar 2006:

- At afbryde forhandlingerne med Nuuk Kommune omkring sammenlægning
- At nedlægge den administrative arbejdsgruppe mellem Nuuk og Maniitsoq Kommuner
- At indlede forhandlinger med Sisimiut Kommune og indgåelse af et formaliseret og forpligtende samarbejde de 2 kommuner imellem.
- At Maniitsoq Kommune ikke ønsker en sammenlægning med Sisimiut Kommune men der kun skal være tale om samarbejde.
- At skulle Maniitsoq Kommune blive tvunget til en kommunesammenlægning da at dette sker med Sisimiut Kommune.

Kommunalbestyrelsens anbefalinger af det enkelte delområde fremgår af de efterfølgende sider.

Med venlig hilsen

Søren Lyberth
Borgmester

Mogens Hansen
Kommunaldirektør

Kapitel 1

Indledning og strukturudvalgets anbefalinger

”Indledning og strukturudvalgets anbefalinger” er hovedsageligt et resumé af de efterfølgende kapitler, men der er også nogle anbefalinger om tidsplan samt nogle betragtninger om forenklinger i lovgivningen m.m. der ikke omtales yderligere i resten af betænkningen.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at nye kommuner etableres fra 1. maj 2009, og at overdragelsen af opgaverne fra Hjemmestyret sker i valgperioden 2009-2013.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at der i efteråret 2007 afholdes valg til de kommende kommunalbestyrelser for valgperioden 2009-2013, således at der er en overgangsperiode fra 1. januar 2008 til 1. maj 2009, hvor der både er de nuværende kommunalbestyrelser og de kommende kommunalbestyrelser for storkommunerne.
- c) Strukturudvalget anbefaler, at overgangsudvalgene har ansvaret for beslutninger, der rækker udover den nuværende valgperiode.
- d) Strukturudvalget anbefaler forenklinger i lovgivningen, så krav, rettigheder og kompetencer for hjemmestyret, kommunernes og borgerne kommer til at fremstå klarere
- e) Strukturudvalget anbefaler en revision af bekendtgørelser, cirkulærer og regulativer for at mindske detailstyringen, forbedre ændringerne i byrde- og opgavefordelingen og sikre en mere effektiv og korrekt sagsbehandling
- f) Strukturudvalget anbefaler en forenkling af klageadgangen, så klager stiles direkte til direktoraterne

Strukturudvalget anbefaler, at ombudsmandsinstitutionen alene skal behandle principielle sager

Indstilling:

Et flertal i Kommunalbestyrelsen indstiller at processen udskydes 1 år, således der skabes tid forarbejdet således det grundigt kan klargøres i kommunerne.

Kommunalbestyrelsen indstiller at der ikke bliver 2 kommunalbestyrelser i overgangsperioden, den nuværende kommunalbestyrelse bør fungere alene indtil sammenlægning sker.

Kommunalbestyrelsen er enig i at der skal ske en forenkling på alle områder.

Kapitel 2

De nye kommuner

”De nye kommuner” er formentlig det emne, der har været genstand for størst opmærksomhed, idet det her fremgår hvilke sammenlægningsmodeller strukturudvalget ser som mulige.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at antallet af indbyggere i de nye kommuner skal være mindst 8.000 indbyggere for at kunne opfylde et krav til kvalitet i løsningen af de offentlige opgaver og et krav om økonomisk bæredygtighed. Mht. løsning af de offentlige opgaver skal det ses i lyset af de store opgaver, som forventes overført fra Hjemmestyret til de kommende storkommuner samt for at have størrelsen til at opbygge faglige miljøer for medarbejdere til gavn for borgerne.
- b) Strukturudvalget anbefaler en kommende kommunestruktur med 4 ligeværdige kommuner, hvor Sisimiut Kommune i alle de nævnte modeller slås sammen med Maniitsoq Kommune. I 1 af modellerne derudover sammen med Ittoqqortoormiit og Ammassalik Kommuner og i 3 af modellerne derudover sammen med Kangaatsiaq Kommune.
- c) Strukturudvalget anbefaler, at kommunerne frem til udgangen af 2006 fremsender ønsker til, hvem de ønsker at blive lagt sammen med, og at dem der ikke har besluttet sig inden da, bliver lagt sammen med lov.

Indstilling:

Ledergruppen ønsker ikke der sker en sammenlægning mellem Maniitsoq Kommune og nogen anden kommune.

Kommunalbestyrelsen mener ikke det er nødvendigt at der skal ske sammenlægning, kommunerne kan godt lave formaliseret samarbejde uden de sammenlægges.

Kommunalbestyrelsen mener at det bør nøje genvurderes omkring sammenlægninger, og Maniitsoq Kommune ønsker gerne at lave formaliseret samarbejde med nabokommunerne.

Kommunalbestyrelsen ønsker at indlede samarbejde med Sisimiut Kommune og bliver det efterfølgende ved ordre nødvendigt at vi skal sammenlægges da ønsker Kommunalbestyrelsen at dette sker med Sisimiut Kommune.

Kommunalbestyrelsen mener i øvrigt at det er urealistisk med kun 4 store kommuner, det kommer ikke til at kunne fungere.

Kommunalbestyrelsen mener Kap. 2 bør revurderes.

Kapitel 3

Lokal demokrati og nye styreformer

”Lokal demokrati og nye styreformer” omhandler den overordnede struktur for den offentlige sektor fremover.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at der fremover bliver to folkevalgte niveauer: Landsting og kommunalbestyrelser.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at der maksimalt bliver 17 medlemmer i de nye kommunalbestyrelser.
- c) Strukturudvalget anbefaler, at den lokale indflydelse på beslutningsprocesserne styrkes med etablering af brugerbestyrelser.

Strukturudvalget anbefaler, at der etableres fælles ledelse på tværs af de nuværende faggrænser for institutioner, så ressourcerne kan anvendes mere målrettet og tværgående

Indstilling:

Ledergruppen ved ikke hvordan nærdemokratiet og borgerservicen vil blive såfremt Maniitsoq Kommune slås sammen til en storkommune.

Kommunalbestyrelsen er ikke enig i forslaget om 2 folkevalgte niveauer. Det vil medføre at nærdemokratiet forsvinder.

Kommunalbestyrelsen mener der forsat skal være 3 niveauer nemlig Landsting – Kommunalbestyre - Bygdebestyrelse.

Kommunalbestyrelsen har svært ved at forholde sig til det maksimale antal skal højst være 17 medlemmer i kommunalbestyrelserne.

Kommunalbestyrelsen mener ikke det duer med brugerbestyrelser som frivilligt og ulønnet politisk arbejde. Kommunalbestyrelsen mener ikke dette kommer til at fungere og her kan nævnes som relevante nedsatte bestyrelser som ikke fungerer: skolebestyrelser - boligafdelingsbestyrelser.

Kapitel 4

Lokale servicecentre og IT-sektoren

”Lokale servicecentre og IT-sektoren” har mange forslag til hvorledes IT-teknologien kan forbedre hverdagen for borgerne og det offentlige sektor.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at videokonferencer i forbindelse med kommunalbestyrelsesmøder og udvalgsmøder lovliggøres.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at der på alle bosteder oprettes lokale servicecentre, hvor borgerne har adgang til hele den offentlige administration.
- c) Strukturudvalget anbefaler, at så mange offentlige ydelser som muligt udbetales automatisk

Indstilling:

På IT-området er der mange gode forslag. Det skal bemærkes, at for det meste arbejder kommunerne og hjemmestyret allerede med disse planer, men at kommunerne både internt og i forhold til hjemmestyret ikke kan blive enige om fælles fodslag.

Maniitsoq Kommune må påregne at det koster ekstra midler på området.

Jeg kan kun støtte de anbefalinger som er i struktur redegørelsen, idet de er yderst fornuftige.

Økonomiudvalget er enig i indstillingerne.

Kommunalbestyrelsen er enig i indstillingerne til området.

Kapitel 5

Personale

”Personale” omhandler de personaleorganisatoriske og -juridiske forhold

- a) Strukturudvalget anbefaler, at der udstedes en jobgaranti til samtlige offentlige medarbejdere, der berøres af strukturændringen.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at de ansatte flytter med opgaven og følges op med tilbud om relevant efteruddannelse

Indstilling:

Det er rigtigt og nødvendigt at give medarbejderne jobgaranti for at kunne gennemføre så omfattende en reform.

Maniitsoq Kommune må påregne at det koster ekstra midler på området.

Jeg kan kun støtte de anbefalinger som er i struktur redegørelsen, idet de er yderst fornuftige.

En forudsætning for at der kan ske en væsentlig besparelse jf. kap 15 er, at der sker en reduktion af personalet. Det hænger derfor ikke sammen med at der bør gives en jobgaranti.

Ligeledes forudsætter det, at der sker en kraftig efteruddannelse af personalet for at de kan løfte de nye opgaver

Ledergruppen mener at kap. 5 bør revurderes på baggrund af de ovenstående grunde.

Økonomiudvalget er enig i indstillingerne, endvidere mener udvalget at det virker helt forkert at fremover skal de ansatte være ”altmuligmand” det kommer ikke til at virke.

Kommunalbestyrelsen er enig i økonomiudvalgets indstillinger.

Kapitel 6

Skat og inkasso

”Skat og inkasso” behandler området, der allerede har været genstand for en hensigtserklæring i Landstinget.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at skatte-, afgifts- og inkassoområdet centraliseres.

Indstilling:

Med hensyn til centralisering og delvis regionalisering af skatte- og incassoområdet er det for medarbejderne uforståeligt, at man med 2 så store områder med et stort behov for lokalkendskab, går en anden vej end andre områder indenfor de kommunale forvaltninger.

For begge områder er lokalkendskab samt det nære samarbejde til borgerne af meget stor betydning.

Skattedirektoratets ide om bl.a. at tilkalde højt uddannet arbejdskraft til centraliseringen, er i direkte modstrid med politikernes nuværende grønlandiseringspolitik og vi kan frygte, at den kvalificerede dobbeltsprogede arbejdskraft mistes.

Skatteområdet:

Vi mener ikke, at Skattedirektoratet ved en centralisering, kan gøre arbejdet lige så godt som her i kommunen, hvor vi i forvejen har kvalificeret dobbeltsproget arbejdskraft.

Vi skal desuden i samme forbindelse påpege det uansvarlige i at ville overtage skatteområdet den 01.01.2007, når vi p.t. i 2006 endnu ikke har modtaget nogen planer.

Vi vil fra medarbejdernes side kraftigt opfordre til, at ændringsforslagene bør revurderes og at der skal ske en åben debat på området.

Incassoområdet:

Da vi endnu ikke har set nogle reelle planer omkring centraliseringen på incassoområdet, er det i sagens natur ikke muligt at modsige ikke planlagte ideer.

Det eneste vi har fået oplyst, er at centraliseringen indenfor området vil ske 01.01.2008.

Vi kan dog allerede nu oplyse, at kommunernes nuværende overblik over de enkelte skyldnere og især de dårlige betalere vil blive mistet.

Det vil ikke være muligt at sidde i en anden by og lave sagsbehandling på skyldnere, som man i ”systemerne” ikke kan se.

Dette vil bl.a. indebære at restancerne vil stige.

Vi skal ligesom på skatteområdet opfordre til at planerne revurderes

Økonomiudvalget mener at såfremt der bliver 4 storkommuner, kan disse sagtens klare både skatte og incassoområdet.

Økonomiudvalget mener at kap. 6 bør revurderes.

Kommunalbestyrelsen er enig i at Kap. 6 bør revurderes.

Kapitel 7

Familieområdet

”Familieområdet” er det første af en række områder i betænkningen, der behandles under den overskrift, hvor de henfører til i landsstyret: her familiedirektoratet.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at døgninstitutionerne, handicapområdet, offentlige pensioner, barselsdagpenge, boligsikring, børnetilskud og underholdsbidrag overgår til de nye kommuner

Indstilling:

Socialområdet og Sundhedsområdet og er stort set enig med med de anbefalinger der bliver fremlagt dvs. omkring:

- Offentlige ydelser
- Handicapområdet
- Døgninstitutioner
- PPR
- Opkvalificering af personale
- Sundhedsvæsenet

Socialudvalget støtter Strukturreformens anbefalinger og indstiller til, at Økonomiudvalget støtter Socialudvalgets indstilling om, at man støtter strukturreformens anbefalinger, da det vil medføre en del forbedringer på Socialområdet på den måde, at det administrative arbejde mellem kommunerne og Hjemmestyret bliver formindsket hvor det vil give mere overblik over de forskellige sager og bevillingsansøgninger/bevillinger, og da det vil medføre god borgerservice, samt kommunerne vil få råderum til styring af de økonomiske midler, især på handicapområdet, som før udelukkende blev styret af Familiedirektoratet med mange gnidninger mellem Kommunerne og Hjemmestyret. Samt Socialudvalget forventer opkvalificering af personale indenfor Socialområdet.

Økonomiudvalget er enig i indstillingerne.

Kommunalbestyrelsen er enig i indstillingerne.

Kapitel 8

Sundhedsområdet

”Sundhed” omhandler områder i sundhedsdirektoratet.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at sundhedsvæsenet forbliver i hjemmestyret
Strukturudvalget anbefaler dog, at alkoholbehandling, sundhedsplejen, hjemmesygeplejen og dele af forebyggelsen overdrages til de nye kommuner.

Indstilling:

På Sundhedsområdet støtter Socialudvalget også Strukturreformens anbefalinger men anbefaler at Forebyggelses området bliver intensiveret, og indstiller til at Økonomiudvalget støtter Socialudvalgets indstilling.

Økonomiudvalget er enig i indstillingerne.

Kommunalbestyrelsen er enig i indstillingerne.

Kapitel 9

Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke

”Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke” omhandler områder i KIIP.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at uddannelsesområdet forbliver i hjemmestyret, da uddannelsesinstitutionerne er landsdækkende og ikke fagligt forankret i lokalsamfundet
- b) Strukturudvalget anbefaler dog, at drift og anlæg af kollegier, anlæg af folkeskoler, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning, De lokale Erhvervsskoler og tilskud til efterskoleophold overdrages til de nye kommuner.

Indstilling:

Strukturudvalgets betænkning og udtalelser fra landspolitikere lægger mere op til kommunesammenlægninger end samarbejde - ligesom reduktion af administrationsudgifterne, både centralt og i kommunerne, er meget væsentlige argumenter. Så spørgsmålet synes at være hvilken model det hele ender med.

Det er meget svært at forestille sig at vores forvaltning kan fortsætte i sin nuværende form, da en forvaltning nødvendigvis må placeres meget tæt på det politiske system. På den baggrund kan man forestille sig, at den administrative forvaltning af skolerne, børneinstitutionerne, bibliotekerne, fritidsklubberne og alle andre fritidsinstitutioner skal samles ét sted.

Den politiske stillingtagen til graden og formen af brugerindflydelse vil være afgørende for opbygning af lokale servicecentre. Endvidere vil graden af selvforvaltning for de enkelte institutioner eller grupper af institutioner og deres administrative muligheder have betydning for brugerindflydelsen. Et af svaghederne ved skolebestyrelserne er netop manglende kompetence over væsentlige dele af budgetterne - dette skyldes tildels administrative muligheder på de enkelte skoler.

Det er vigtigt at fastholde og sikre størrelsen og overførslen af bevillingerne til nybyggeri og renoveringer af f.eks. skoler - ikke mindst i overgangsfasen.

Indstilling: At de politiske beslutninger fremskyndes så vidt muligt. Før det er sket, er det meget vanskeligt at overskue det administrative konsekvenser.

Beslutning: Indstillingen godkendt.

Økonomiudvalget er enig i strukturudvalgets anbefaling. Det skal dog sikres at midlerne til renovering og vedligeholdelse følger med opgaven. Der er store renoveringsefterslæb.

Kommunalbestyrelsen er enig i indstillingerne, og er enig i at det bør sikres at midlerne til renovering og vedligeholdelse følger med opgaven.

Kapitel 10

Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked

”Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked” omhandler områder i direktoratet af samme navn.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at tilskudsordninger til erhvervsmæssige formål bibeholdes centralt.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at driften af arbejdsmarkedstiltag overdrages til de nye kommuner
- c) Strukturudvalget anbefaler, at el-, varme- og vandforsyning samt vareforsyning overdrages til de nye kommuner

Indstilling Erhvervsafdelingen:

Nedlæggelse af kommunal støtte til virksomheder vil betyde at kommunen ikke længere vil give etableringstilskud, løntilskud eller anden form for økonomisk tilskud. Om kommunerne stadig kan være med i erhvervsengagement i form af aktieandele eller give bankgaranti, synes at være uklart i betænkningen.

Rådgivning og støtte vil blive samlet i et eller få steder, hvor eksperter vil være iværksættere eller virksomheder behjælpelig ved deres henvendelser. Disse instanser er placeret direkte under Grønlands Hjemmestyre. Det er ønskeligt at Grønlands Turist- og Erhvervsråd samt Greenland Venture vil synliggøre sig bedre fremover, således at man ved hvem og hvor man kan hente hjælp.

Ved dannelse af vejlednings- og introduktionscenter vil der være naturlig udvikling at styrke målsætningen for at skabe kvalificeret og stabil arbejdskraft. Kommunerne vil få bedre kvalificeret stab i centrene i form af faglærte vejledere og rådgivere. Ved oprettelse af centre vil det også skabe tættere samarbejde med erhvervslivet end nuværende

Indstilling Teknisk udvalg:

Strukturudvalget anbefaler, at el- vand- og varmforsyning overdrages til de nye kommuner. Her skal man være opmærksom på, at der er et stort dokumenteret efterslæb på renovering og udskiftning af forsyningsanlæg. F.eks. er der planlagt opførelse af nyt kraftvarmewærk i Maniitsoq. Det er meget afgørende, om disse planer bliver gennemført inden reformen træder i kraft, så det ikke bliver den nye kommune, der pludselig hænger på denne store udgift. Der vil også være meget stor forskel på standarden af de anlæg, kommunerne overdrages. Nuuk vil få overdraget et nyt vandkraftanlæg, mens andre kommuner vil blive overdraget gamle, nedslidte dieselelværker. Der bør ske en økonomisk udligning af disse forskelle.

En positiv effekt af overdragelse af området til kommunerne vil være forenkling af bygge- modningen, da det ikke længere vil være en delt opgave mellem kommunen og Nukissiorfiit.

El- vand- og varmforsyningsområdet er et stort, teknisk kompliceret område. Det bør overvejes nøje, om det er hensigtsmæssigt at splitte den erfaring, Nukissiorfiit har opbygget indenfor organisationen, på et antal kommuner. I 1998 gik man den modsatte vej, da el- og vandforsyning i byggerne blev taget fra kommunerne og lagt ind under Nukissiorfiit. De nuværende tekniske forvaltninger i kommunerne har derfor ikke personale med kompetence på dette område.

Udvalget for Teknik og Miljø påpeger, at der er uoverensstemmelse mellem betænkningens anbefaling og bemærkningerne i bilag 2 konto 64.12 og mener, at området bør med på listen over delområder til nærmere analyse.

Økonomiudvalget mener at kap. 10 a bør revurderes således der lokalt fortsat kan gives mulighed at støtte lokale erhvervsmæssige formål.

Økonomiudvalget er enig med teknisk udvalg til kap. 10 B, det skal sikres at midlerne til renovering og vedligeholdelse følger med.

Økonomiudvalget mener at hele kap. 10 c skal forblive centralt, området bør revurderes.

Kommunalbestyrelsen mener at kap. 10 a bør revurderes således der fortsat lokalt kan gives mulighed for at støtte lokale erhvervsmæssige formål. Kommunalbestyrelsen er enig i at kap 10 b overdrages og det skal sikres midlerne til renovering og vedligeholdelse følger med.

Kommunalbestyrelsen er enig i at kap 10 c forbliver centralt og at området bør revurderes.

Kapitel 11

Miljøområdet

”Miljøområdet” omhandler områder i miljødirektoratet

- a) Strukturudvalget anbefaler, at en række forvaltning- og tilsynsopgaver der på nuværende tidspunkt er placeret i miljødirektoratet overdrages til de nye kommuner
- b) Strukturudvalget anbefaler, at kommuneplantillæg og lokalplan sammenlægges til ét planniveau samtidig med, at kompetencen til at godkende disse planer overdrages fra hjemmestyret til kommunerne.
- c) Strukturudvalget anbefaler, at arealmyndigheden for det åbne land overdrages fra hjemmestyret til kommunerne.

Indstilling:

Anbefalingerne i afsnittet om miljøområdet virker generelt fornuftige. Dog kan der stilles spørgsmål ved overdragelse af forvaltning og tilsyn med beskyttede og fredede områder. Der er nok ikke altid overensstemmelse mellem lokale og nationale interesser i udnyttelsen af et fredet eller beskyttet område. Det er desuden en opgave, der bedst varetages af biologer, som kommunerne typisk ikke har. Selv i de nye større kommuner vil der næppe være arbejde nok til ansættelse af en biolog.

Forslaget om en forenkling af planloven er positivt. Ligeledes at arealmyndighed over det åbne land overdrages til kommunerne.

Udvalget for Teknik og Miljø finder, at anbefalingerne på miljøområdet er fornuftige.

Økonomiudvalget mener at kap. 11 a skal forblive centralt og at kap. 11 b og c overdrages til kommunerne. Kap. 11 a bør revurderes.

Kommunalbestyrelsen er enig i at kap 11 a skal forblive centralt og at området bør revurderes, ligeledes at kap 11 b og c overdrages til kommunerne.

Kapitel 12

Passager- og godstransport

”Passager- og godstransport” omhandler områder, der er placeret i trafiksektionen i direktoratet for infrastruktur og boliger.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at renovering, vedligehold og drift af lufthavne og havne overdrages til kommunerne.
- b) Strukturudvalget anbefaler, at ansvaret for forhandling af kontrakter om tilskud til vareforsyning, skibstrafik og lufttrafik overdrages til de nye kommuner.

Indstilling:

Strukturudvalget anbefaler, at det overdrages til de nye kommuner at forhandle servicekontrakter for skibs- og flytrafik. Det er svært at gennemskue, om dette er en god ide. Kommunerne vil kunne tage lokale hensyn i trafikplanlægningen, men umiddelbart synes det, at det kan blive vanskeligt at opnå en sammenhængende trafikstruktur for hele landet uden en overordnet koordinering.

Udvalget for Teknik og Miljø mener ikke, at forhandling af servicekontrakter bør være en kommunal opgave.

Det anbefales videre, at ansvar for renovering, vedligehold og drift af havne overdrages til kommunerne. Her skal man ligesom for energiforsyningen være opmærksom på, at området har været nedprioriteret i Hjemmestyrets finanslove gennem mange år, og at det derfor er nedslidte, utilstrækkelige anlæg, det drejer sig om. Det kan derfor komme til at koste de nye kommuner rigtig mange penge at hæve havnene op på et passende niveau. Fordelen vil være, at det bliver kommunerne selv, der afgør, om man vil prioritere havnene fremfor andre områder. Det skal næppe forventes, at Hjemmestyret vil gøre en ekstra indsats for at løfte havnenes niveau før overdragelsen, uden et massivt pres fra kommunerne. Endelig bør det overvejes at indføre havneafgifter, som kan være med til at finansiere driften af havnene.

Udvalget for Teknik og Miljø mener, at kommunerne bør overtage havnene, samt at der bør skabes lovgrundlag for opkrævning af havneafgifter til at finansiere driften.

Endelig anbefales det at overdrage drift og vedligehold af lufthavne til kommunerne. Dette virker betænkeligt, da tilsynet skal forblive under Mittarfeqarfiit. Man får således en tilsynsmyndighed, der kan udstede påbud og krav, og kommunerne som blot skal efterkomme og betale. Dette vil give mulighed for konflikter. Det fremgår ikke af forslaget, hvordan driften af lufthavnene skal finansieres. Hvis det påtænkes at skulle ske ved lufthavnsafgifter, skal man være opmærksom på, at der vil være meget stor forskel på indtægtsmulighederne i f.eks. Ilulissat og Nerlerit Inaat, men ikke nødvendigvis samme forskel på driftsudgifterne.

Det forekommer umiddelbart mest hensigtsmæssigt, at driften af lufthavnene forbliver under Mittarfeqarfiit. De omtalte rationaliseringsfordele kan evt. opnås ved samarbejdsaftaler mellem kommunerne og Mittarfeqarfiit.

Udvalget for Teknik og Miljø mener ikke, at Kommunerne bør overtage lufthavnene.

Kommunalbestyrelsen er enig med Teknisk Udvalg i at forhandling af servicekontrakter er ikke en kommunal opgave. Kommunalbestyrelsen mener at kommunerne bør overtage havnene men ikke lufthavnene eller forsyningsområdet.

Kapitel 13

Anlæg

”Anlæg” omhandler opgaver, der for nuværende koordineres af direktoratet for infrastruktur og boliger.

- a) Strukturudvalget anbefaler, at ca. 450 mill. kr. af hjemmestyrets anlægsområde overdrages til kommunerne

Indstilling:

Strukturudvalget anbefaler, at anlægsområderne sociale institutioner, skoler, kollegier, servicehuse, boliger og anlægslån til Nukissiorfiit overdrages til kommunerne.

Med undtagelse af det sidste punkt, anlægslån til Nukissiorfiit, er dette noget kommunerne, og ikke mindst de tekniske forvaltninger som varetager kommunernes anlægsopgaver, har ønsket i mange år. Kommunernes muligheder for langsigtet anlægsplanlægning bliver langt bedre, når de selv afgør, hvad anlægsmidlerne skal bruges til, og ikke er afhængige af, om der opnås tilskud fra Hjemmestyret til de ønskede projekter. Den mere hensigtsmæssige takt i byggeriet, som alle taler om, (ikke støbe beton om vinteren) bliver nemmere at opnå, hvis anlægsområdet bliver frigjort af afhængigheden af de årlige finanslove. En overdragelse af anlægsområdet til kommunerne bør derfor klart være i kommunernes interesse.

Udvalget for Teknik og Miljø mener, at kommunerne bør overtage anlægsområdet som anbefalet i betænkningen.

Økonomiudvalget er enig i at anlægsområdet skal overtages af kommunerne, men udvalget mener ikke at de omtalte 450 mill. kr. der skal følge med er nær nok, der skal følge mange flere penge med.

Kommunalbestyrelsen er enig i at anlægsområdet skal overtages af kommunerne, men mener ikke at de omtalte 450 mill. kr. der skal følge med er nær nok, der skal følge mange flere penge med.

Kapitel 14

Boliger

”Boliger” omhandler opgaver, der varetages af direktoratet for infrastruktur og boliger samt A/S Boligselskabet INI

- c) Strukturudvalget anbefaler, at hele boligområdet overdrages de nye kommuner, herunder både drift og renovering af boliger.

Indstilling:

Strukturudvalget anbefaler, at hele boligområdet overdrages til de nye kommuner. Hjemmestyrets udlejningsboliger bliver således overdraget til kommunerne. I Maniitsoq ejes ca. 75% af udlejningsboligerne af Hjemmestyret. Det synes fornuftigt, at kun en myndighed ejer hele boligmassen. Men som på flere af de øvrige områder er der også for boligerne et meget stort efterslæb på renovering. Således er f.eks. renovering af Plateauet blevet udskudt flere gange, fordi der mangler penge. Kommunerne må derfor være på vagt overfor Hjemmestyret for at få gennemført disse store planlagte renoveringer, før boligerne bliver overdraget, og kommunerne kommer til at hænge på regningen. Udvalgets anbefaling er at hæve kapitalafkastet og dermed huslejen for at give boligejeren den nødvendige økonomi til det store renoveringsbehov. Hvis ikke Hjemmestyret inden overdragelsen afsætter meget betydelige midler til boligrenovering, må der således imødeses store huslejestigninger, hvis tilstanden af boligmassen skal op på et tilfredsstillende niveau indenfor en overskuelig årrække.

Udvalget for Teknik og Miljø mener, at kommunerne bør overtage boligerne, samt at kommunerne bør stå sammen om at lægge pres på Hjemmestyret for at rette op på det store efterslæb på renovering inden overdragelsen.

Økonomiudvalget mener at boligerne skal overdrages til kommunerne, der skal dog følge midler med til renovering og vedligeholdelse. Området har et efterslæb på vedligeholdelse på adskillige milliarder kr.

Kommunalbestyrelsen mener at boligerne skal overdrages til kommunerne, der skal følge midler med til renovering og vedligeholdelse. Området har et efterslæb på vedligeholdelse på adskillige milliarder kr.

Kapitel 15

Økonomi

”Økonomi” omhandler de økonomiske kosekvenser af de foregående anbefalinger.

- g) Strukturudvalget vurderer, at det bør overvejes at ændre det samlede skattesystem, så landsskatten øges, og den kommunale beskatning sænkes tilsvarende
- h) Strukturudvalget vurderer, at nedbringelsen af antallet af folkevalgte i kommunerne fra over 350 til under 70 vil frigøre omkring 20 mill. kr. alene i vederlag
- i) Strukturudvalget vurderer, at en tilpasning af Landstinget og Landsstyret med tilhørende administrationer ved udflytning af opgaverne vil frigøre 25 mill. kr.
- j) Strukturudvalget vurderer, at en den klarere opgave- og byrdefordeling vil afskaffe megen dobbelt-administration og spare yderligere 50 mill. kr.
- k) Strukturudvalget vurderer, at forenklingen i klagesystemet og redueringen af ombudsmandsinstitutionen vil give gevinster på 5 mill. kr. årligt
- l) Strukturudvalget vurderer, at større faglige miljøer vil stabilisere arbejdsstyrken og give besparelser på personaleudskiftning på 10 mill. kr. årligt
- m) Strukturudvalget vurderer, at centralisering på skatte- og inkassoområdet vil give årlige besparelser på 28 mill. kr. årligt.
- n) Strukturudvalget vurderer, at investeringer i nye IT-løsninger og personaleudvikling efterfølgende vil medføre rationaliseringsgevinster på 10 mill. kr.
- o) Strukturudvalget vurderer, at overdragelse af anlægsområdet til de nye kommuner vil medføre en bedre koordinering af anlægsopgaverne svarende til en besparelse på 70 mill. kr.

Indstilling:

Vi vurderer, at de opgjorte økonomiske besparelser på 220 mill. kr. ved den påtænkte strukturreform (kapitel 15b-15i) forekommer endog meget optimistiske.

Mange af besparelspotentialerne er i øvrigt ikke afhængige af en gennemgribende strukturreform, men kunne gennemføres uanset denne.

I den forbindelse kan det oplyses, at en af de sammenslåede kommuner i Danmark vurderede, at de mulige besparelser lå på 1-2%. Når strukturudvalget mener, at der kan spares 10% ved decentralisering af anlægsområdet, er dette således en meget høj procentsats.

Vi vurderer, at der slet ikke er taget højde for udgifterne til rejseomkostninger for de folkevalgte og administrationen ved den nye struktur. Vi er af den opfattelse, at de potentielle besparelser på folkevalgte og administrationen ved større kommuner umiddelbart vil være mindre end stigningen i rejseomkostninger, når de nye kommunalbestyrelser og tilhørende administration skal være vidende om forholdene overalt i de nye kommuner.

Hvis det lukker for indbetalingen af A-skat til kommunerne:

Vi mener også at kommunerne kommer til at lide et ikke uvæsentligt tab på manglende renteindtægt, grundet skatteområdet forsvinder og dermed mister Kommunen at få A-skatterne i kassen.

I dag får kommunen renterne for perioden fra arbejdsgiver betaler og ind til Landsskatten afregnes.

I struktur redegørelsen er ikke nævnt renoverings midler i forbindelse med overdragelse af Hjemmestyrets boliger til kommunerne.

Der mangler flere milliarder til renovering af boligerne, som overhovedet ikke er medtaget i struktur redegørelsen.

Det samme er tilfældet for havneområdet her er der heller ikke medtaget renoverings midler.

Vi mener at kap. 15 bør revurderes på baggrund af de ovenstående grunde.

Økonomiudvalget mener at hele økonomien skal revurderes, der er ingen beregninger foretaget og på flere af områderne er der store økonomiske efterslæb primært på renovering og vedligeholdelser.

Kommunalbestyrelsen mener at hele økonomien skal revurderes, hele kap. 15 bygger på et alt for løst grundlag.